



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.104/2003 privind manipularea cadavrelor umane și prelevarea organelor și țesuturilor de la cadaver în vederea transplantului

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.104/2003 privind manipularea cadavrelor umane și prelevarea organelor și țesuturilor de la cadaver în vederea transplantului, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B1 din 23.02.2012,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.104/2003 privind manipularea cadavrelor umane și prelevarea organelor și țesuturilor de la cadavre în vederea transplantului, cu modificările ulterioare, în vederea asigurării materialului didactic necesar disciplinelor de anatomie ale universităților de medicină, utilizat în scopul pregătirii profesionale a viitorilor medici.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. La **titlu**, pentru o redactare corectă, expresia „de la cadaver în vederea transplantului” trebuie înlocuită cu expresia „de la **cadavre** în vederea transplantului”.

Observația este valabilă și pentru **partea introductivă a articolului unic**.

3. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesar ca dispozițiile de completare prevăzute la **pct.1-4** ale

articolului unic, să fie comasate într-un singur punct, marcat ca **pct.1**, cu următoarea formulare:

„1. După articolul 16 se **introduc patru noi articole, art.16¹-16⁴**, cu următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda, între ghilimele, textele propuse pentru art.16¹-16⁴, iar dispozițiile de completare ale pct.2-4 se vor elimina, ca fiind de prisos.

Această observație implică renumerotarea corespunzătoare a celorlalte puncte.

La textul propus pentru **alin. (4) al art.16²**, sugerăm revederea normei, întrucât dispoziția potrivit căreia „Cadavrele...pot fi cedate unei alte persoane fizice sau juridice...” este ambiguă și, totodată, contravine prevederilor art.2 din actul normativ de bază, în care se stipulează clar că „dreptul de manipulare a cadavrelor umane... revine serviciilor de anatomie patologică și de prosectură ale spitalelor și instituțiilor de medicină legală, catedrelor de anatomie și de anatomie patologică ale instituțiilor de învățământ superior medical uman de stat sau private, acreditate sau autorizate, **care organizează serviciile pentru exploatarea cadavrelor**”.

La textul propus pentru **art.16³**, pentru unitate terminologică, sintagma „Serviciile de cadavre ale disciplinelor...” trebuie înlocuită cu sintagma „**Serviciile pentru exploatarea cadavrelor ale disciplinelor...**”.

4. La actualul **pct.5**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, este necesar ca dispoziția de modificare, să fie redată, astfel:

„2. La **articolul 19, litera c)** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda, între ghilimele, textul propus pentru lit.c), în cuprinsul căruia, expresia „în condițiile art.art.16¹ și 16²” se va înlocui cu expresia corectă „**potrivit prevederilor art.16¹ și 16²**”, iar textul „Catedrele de anatomie, de anatomie patologică și serviciile de prosecturi și anatomie patologică pot prelua cadavre în scop didactic și științific în următoarele situații:”, se va elimina ca fiind de prisos.

5. La actualul **pct.6**, dispoziția de abrogare trebuie redactată, astfel:

„3. **Articolul 20** de abrogă”.

6. La actualul **pct.7**, pentru un spor de rigoare normativă, este necesar ca dispoziția de completare să fie formulată, astfel:

„4. După **alineatul (1) al articolului 27** se introduc două noi alineate, alin.(2) și (3), cu următorul cuprins:”.

În continuare, se vor redacta, între ghilimele, textele propuse pentru alin.(2) și (3), iar abrevierea „Art.27” se va elimina.

Referitor la textul propus pentru **alin.(2)** al **art.27**, semnalăm că din redactarea normei nu rezultă cu suficientă claritate care anume este fapta care constituie infracțiune și nici cine este subiectul activ al acesteia. Precizăm că fapta prevăzută de art.248 din Codul penal constituie infracțiunea de abuz în serviciu contra intereselor publice numai în situația în care este săvârșită de un funcționar public sau de un alt funcționar, iar norma propusă pentru art.27 alin.(2) are în vedere situația încălcării dispozițiilor art.16¹ alin.(2), art.16² și art.16⁴ alin.(2), prevederi care instituie obligații în sarcina spitalelor, serviciilor spitalicești, disciplinelor universitare de anatomie, departamentelor universitare de morfologie sau *primăriilor*, după caz. Or, aceste structuri, cu excepția spitalelor, nu au personalitate juridică, deci nu pot răspunde penal.

În ceea ce privește spitalele, entități care au personalitate juridică potrivit art.165 alin.(1) din Legea nr.95/2006, precizăm că acestea ar putea răspunde penal doar pentru instigare sau complicitate la infracțiunea de abuz în serviciu contra intereselor publice, întrucât această infracțiune este incompatibilă cu săvârșirea, în calitate de autor, de către o persoană juridică. Având în vedere cele de mai sus, este necesară reanalizarea și reformularea alin.(2) al art.27, astfel încât să se asigure respectarea principiului legalității incriminării, sub aspectul asigurării previzibilității legii.

Observațiile sunt valabile, în mod corespunzător, și pentru **alin.(3)** al **art.27**.

7. Având în vedere conținutul normei de la **actualul pct.8**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, se impune ca această normă să constituie articol distinct al prezentului proiect, marcat ca **art.II**, cu următoarea formulare:

„Art.II. - În cuprinsul Legii nr.104/2003 privind manipularea cadavrelor umane și prelevarea organelor și țesuturilor de la cadavre în vederea transplantului, cu modificările ulterioare, sintagma „catedrele de anatomie” se înlocuiește cu sintagma „disciplinele universitare de anatomie””.

Pe cale de consecință, actualul articol unic va fi numerotat ca **art.I**.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 147/6.03.2012.

Lege privind manipularea cadavrelor umane și prelevarea organelor și țesuturilor de la cadavre în vederea transplantului

- 1 promulgată prin D. nr. 163/2003 M. Of. nr. 222/3 apr. 2003
 Decret pentru promulgarea Legii privind manipularea cadavrelor umane și prelevarea organelor și țesuturilor de la cadavre în vederea transplantului
- 2 modificări prin O.G. nr. 79/2004 M. Of. nr. 791/27 aug. 2004 *abrogă art. 22 și art. 24*
 Ordonanță pentru înființarea Agenției Naționale de Transplant
 aprobată cu modificări și L. nr. 588/2004 M. Of. nr. 1232/21 dec. 2004
 completări prin
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 115/2004 M. Of. nr. 1138/2 dec. 2004 *abrogă art. 18 alin. (2)*
 Ordonanță de urgență privind salarizarea și alte drepturi ale personalului contractual din unitățile sanitare publice din sectorul sanitar
 aprobată cu modificări și L. nr. 125/2005 M. Of. nr. 416/17 mai 2005
 completări prin
- 4 modificări prin L. nr. 125/2005 M. Of. nr. 416/17 mai 2005 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 115/2004*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2004 privind salarizarea și alte drepturi ale personalului contractual din unitățile sanitare publice din sectorul sanitar
- 5 modificări prin L. nr. 95/2006 M. Of. nr. 372/28 apr. 2006 *abrogă, la data de 27 iulie 2006, art. 17 alin. (3), art. 21, art. 23 și art. 25*
 Lege privind reforma în domeniul sănătății

Notă: în cuprinsul actelor normative în vigoare denumirea "Ministerul Sănătății" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Sănătății Publice", iar sintagma "ministrul sănătății" cu sintagma "ministrul sănătății publice"; Notă: Următoarele prevederi ale titlului XVII se abrogă la data aderării României la Uniunea Europeană: art. 700 alin. (2), art. 730 alin. (3), art. 733, art. 735 alin. (2), art. 787 alin. (1); Vezi Legea nr. 388/2007 (cotele de contribuții pentru asigurările de sănătate pentru anul 2008)